



Република Србија  
ВИШИ СУД У БЕОГРАДУ  
6 Уж. 4/24  
20.05.2024. године  
Ул. Савска бр. 17а  
Београд

## У ИМЕ НАРОДА

**ВИШИ СУД У БЕОГРАДУ**, у већу састављеном од судија Милице Стојковић, председника већа, Стојана Петровића и Небојше Ђуричића, чланова већа, са судијским помоћником Павлом Бумбићем, као записничарем, одлучујући о жалби **ВЛАШКЕ СТРАНКЕ МОСТ**, Петровац на Млави, ул. Бате Булића бб, као подносиоца изборне листе **ГЛАС ПРАВЕДНЕ СРБИЈЕ-ИСКОРАК ЗА ОБРЕНОВАЦ**, поднетој преко заступника С.П., изјављеној против решења Изборне комисије Градске општине Обреновац Број: 001684446 2024 04282 004 007 013 005 04 002 од 16.05.2024. године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа, одржаној дана 20.05.2024. године, у 13,00 часова, донео је

## ПРЕСУДУ

**ОДБИЈА СЕ** жалба **ВЛАШКЕ СТРАНКЕ МОСТ**, Петровац на Млави, ул. Бате Булића бб, као подносиоца изборне листе **ГЛАС ПРАВЕДНЕ СРБИЈЕ-ИСКОРАК ЗА ОБРЕНОВАЦ**, изјављена против решења Изборне комисије Градске општине Обреновац Број: 001684446 2024 04282 004 007 013 005 04 002 од 16.05.2024. године, **КАО НЕОСНОВАНА**.

## Образложење

Решењем Изборне комисије Градске општине Обреновац Број: 001684446 2024 04282 004 007 013 005 04 002 од 16.05.2024. године, објављеним на веб-презентацији Републичке изборне комисије истог дана у 20:24 часова, одбијен је као неоснован приговор **ВЛАШКЕ СТРАНКЕ МОСТ**, Петровац на Млави, као подносиоца изборне листе **ГЛАС ПРАВЕДНЕ СРБИЈЕ-ИСКОРАК ЗА ОБРЕНОВАЦ**, изјављен против решења Изборне комисије Градске општине Обреновац Број: 001631838 2024 04282 004 007 000 001 04 003 од 13.05.2024. године.

Против наведеног решења **ВЛАШКА СТРАНКА МОСТ**, Петровац на Млави, као подносилац изборне листе **ГЛАС ПРАВЕДНЕ СРБИЈЕ-ИСКОРАК ЗА ОБРЕНОВАЦ**, преко заступника, поднела је дана 17.05.2024. године жалбу непосредно Изборној комисији Градске општине Обреновац у 15,09 часова и непосредно Вишем суду у Београду у 15,20 часова, побијајући га због непотпуно утврђеног чињеничног стања и погрешне примене закона.

Изборна комисија Градске општине Обреновац је дана 18.05.2024. године у 14:55 часова доставила овом суду одговор на жалбу, заједно са комплетним списима предмета који се односе на ову изборну ствар.

Подносилац жалбе остао је у целости код навода из приговора од 15.05.2024. године. Истакао је да побијаним решењем није одговорено на наводе из приговора, већ да су накнадно донете нове, потпуно правно и чињенично неосноване конструкције, а све само како би се оправдало одбијање листе по сваку цену, да се другостепени орган није осврнуо на члан 25 ст. 1 Закона о локалним изборима, у складу са којим је морало бити омогућено подносиоцу листе да исту уреди, те да је подносилац жалбе уложио приговор и у контексту да је првостепено решење неуредно у смислу чл. 141 ст. 2 Закона о општем управном поступку, с обзиром да исто није садржало број истог. Навео је да је надлежни орган у другостепеном поступку тек у побијаном решењу навео број првостепеног решења, да то није могуће урадити на тај начин, те да ни другостепено решење у свом уводу не садржи број истог, услед чега је и оно неуредно и треба бити поништено. Истакао је да је листа у Сурчину под истим условима проглашена без проблема, док је листа у Вождовцу најпре одбијена из истих разлога као листа подносиоца жалбе, али је Изборна комисија своју одлуку преиначила и на крају прогласила листу, а који докази Изборној комисији у Обреновцу нису били релевантни. Нагласио је да у првостепеном решењу није оспорен статус мањинске странке подносиоцу жалбе, већ се то чини у побијаном решењу на основу „мишљења“ националног савета Влаха у Србији, а које мишљење је по својој снази необавезујуће, при чему подносилац жалбе већ има своје одборнике као мањинска странка у више градова Србије. Предложио је да се решење Изборне комисије градске општине Обреновац од 16.05.2024. године у целости поништи као неосновано и врати првостепеном ограну предмет на поновно одлучивање или да се усвоји захтев подносиоца жалбе и прогласи Изборна листа ГЛАС ПРАВЕДНЕ СРБИЈЕ-ИСКОРАК ЗА ОБРЕНОВАЦ ради учествовања на локалним изборима заказаним за 02.06.2024. године.

У одговору на жалбу Изборна комисија Градске општине Обреновац оспорила је у целости жалбене наводе, истичући да је проглашење изборне листе одбијено због неиспуњена услова предвиђених Законом о локалним изборима и Законом о избору народних посланика, с обзиром да је у конкретном случају подносилац изборне листе ВЛАШКА СТРАНКА МОСТ поднела изборну листу кандидата за одборнике Скупштине градске општине Обреновац у којој није испоштован редослед да се међу сваких пет кандидата налазе три припадника једног и два припадника другог пола, сходно чл.41 Закона о локалним изборима. У изборној листи под редним бројем 11 – 15 наведени су Катарина Ковачевић, Томислав Ковачевић, Ненад Кузмановић, Драган Миленковић и Горан Ђенисов, односно четири кандидата који чине припадници једног пола и један кандидат који је припадник другог пола. Другостепено решење заведено је под бр. 001684446 2024 04282 004 007 013 005 04 002, донето је 16.05.2024. године и у складу са законом објављено на веб презентацији РИК-а 16.05.2024. године у 20,25 часова, а дана 16.05.2024. године у 20,47 часова, овлашћено лице подносиоца Изборне листе обавештено је о доношењу решења и објављивању истог на веб-презентацији електронском поштом преко адресе наведене у изборној листи. Полазећи од одредаба Закона о избору народних посланика и Закона о локалним изборима, не постоји

могућност за доношење Закључка којим се подносиоцу изборне листе налаже отклањање недостатака изборне листе, јер је наведени недостатак изборне листе законом утврђени разлог за одбијање проглашења изборне листе. Дати су и разлози због којих сматра да су неосновани жалбени наводи да је изборној листи неосновано оспорен положај изборне листе националне мањине.

Испитујући законитост оспореног решења, на основу овлашћења из члана 86 став 2 Закона о локалним изборима (“Службени гласник РС” бр. 14/22), Виши суд у Београду је нашао да је жалба благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица, па је оценом жалбених навода и одговора на жалбу, након извршеног увида у списе предмета изборне комисије, нашао да жалба није основана.

Према стању у списима предмета Изборна комисија Градске општине Обреновац на седници одржаној дана 13.05.2024. године разматрала је Изборну листу за изборе за одборнике Скупштине Градске општине Обреновац под називом ГЛАС ПРАВЕДНЕ СРБИЈЕ-ИСКОРАК ЗА ОБРЕНОВАЦ, поднету од стране ВЛАШКЕ СТРАНКЕ МОСТ, заведену под бројем 1635123 од 12.05.2024. године у 23,57 часова, те је након извршеног увида у изборну листу и пратећу документацију утврдила да достављена изборна листа не садржи законом прописану заступљеност полова прописану чланом 41 Закона о локалним изборима. Наиме, на изборној листи мора бити најмање 40% припадника мање заступљеног пола, тако да међу сваких пет кандидата по редоследу на листи (првих пет места, других пет места и тако до краја) морају бити три припадника једног и два припадника другог пола. Како поднета изборна листа није испоштовала наведени редослед, имајући у виду да су у наведеној листи за кандидате од места број 11 до места број 15 наведени Катарина Ковачевић, Томислав Ковачевић, Ненад Кузмановић, Драган Миленковић и Горан Ђенисов, то јест да су четири од пет кандидата припадници једног пола, то је Изборна комисија градске општине Обреновац применом члана 77 Закона о избору народних посланика донела решење Број: 001631838 2024 04282 004 007 000 001 04 003 од 13.05.2024. године којим је одбијено проглашење изборне листе за избор за одборнике Скупштине Градске општине Обреновац ГЛАС ПРАВЕДНЕ СРБИЈЕ-ИСКОРАК ЗА ОБРЕНОВАЦ, поднете од стране ВЛАШКЕ СТРАНКЕ МОСТ, заведене под бројем 1635123 од 12.05.2024. године у 23,57 часова.

Против наведеног решења подносилац изборне листе је дана 15.05.2024. године у 15,30 часова изјавио приговор исичући да је сходно чл.25 ст.1 тач.6 Закона о локалним изборима Изборна комисија била дужна да донесе Закључак којим налаже подносиоцу изборне листе да отклони недостатке изборне листе, што није учињено. Навео је да је побијано решење неуредно јер супротно чл.141 ст.2 Закона о општем управном поступку у свом уводу не садржи број. Налази да је приликом доношења побијаног решења првостепени орган погрешно применио чл.41 Закона о локалним изборима и чл.77 Закона о избору народних посланика, с обзиром да поднета листа кандидата за одборнике садржи 31 име и презиме, од чега је 17 припадника мушког пола, а 14 женског пола, да је женски пол на целокупној листи заступљен са преко 40%, те да се у конкретном примеру ради о омашци у куцању проистеклој из услова за које подносилац није одговоран. Истакао је да је у питању мањинска странка, па овакви пропусти не смеју бити одлучујући за једну овакву листу, а имајући у виду да је остали део листе, од укупно 31 имена, сачињен у потпуности у складу са законом и у његовом

духу, без штете по било који пол, па једину штету трпи мањинска заједница у Србији која је поднела ову листу. Предложио је да се листа или прогласи или омогући да се техничка омашка исправи на један од три начина: 1) повлачењем било ког од кандидата од 12-14 места на листи; 2) заменом места кандидата на листи, као најједноставнија опција обзиром да је заступљеност полова на истој у законском сразмери; 3) да се скрати изборна листа до 11-ог места на истој, односно да се сви кандидати после тог места повуку.

Одлучујући о поднетом приговору Изборна комисија Градске општине Обреновац донела је побијано решење којим је одбила исти као неоснован. Према образложењу побијане одлуке Изборна комисија градске општине Обреновац је утврдила да је решење Изборне комисије градске општине Обреновац број 001631838 2024 04282 004 007 000 001 04 003 од 13.05.2024. године којим је одбијено проглашење Изборне листе за избор за одборнике Скупштине градске општине Обреновац ГЛАС ПРАВЕДНЕ СРБИЈЕ ИСКОРАК ЗА ОБРЕНОВАЦ, поднете од стране ВЛАШКЕ СТРАНКЕ МОСТ, заведене под бројем 1635123 од 12.05.2024. године у 23,57 часова, донето у складу са чл.41 Закона о локалним изборима, јер није испоштован услов да на изборној листи мора бити најмање 40% припадника мање заступљеног пола, и то тако да међу сваких пет кандидата по редоследу на листи (првих пет места и тако до краја) морају бити три припадника једног и два припадника другог пола, а који законски услови се морају кумулативно испоштовати. У складу са наведеним констатовано је да је на предатој листи редослед полова кандидата такав да од редног броја 11 до редног броја 15, од пет кандидата четири су припадници једног и један припадник другог пола, чиме су се стекли услови за примену члана 77 Закона о избору народних посланика којим је прописано одбијање проглашења изборне листе; да је побијано решење од стране подносиоца заведено под број 001631838 2024 04282 004 007 000 001 04 003, да је донето 13.05.2024. године и да је у складу са законом објављено на веб презентацији РИК-а 13.05.2024. године у 20,58 часова, као и да је дана 13.05.2024. године у 21,04 часова, овлашћено лице подносиоца изборне листе електронском поштом обавештено о доношењу решења и објављивању истог на веб-презентацији; да на територији градске општине Обреновац није уведен у равноправну службену употребу језик и писмо влашке националне мањине јер проценат припадника ове националне мањине у укупном броју становника на њеној територији не достиже 15%; да се у складу са чланом 75 Закона о локалним изборима мањински статус утврђује поднетој изборној листи, а не њеном подносиоцу, да назив изборне листе ни на који начин не упућује на то да ће политичко деловање кандидата на изборној листи бити усмерено ка питањима од значаја за припаднике влашке националне мањине, да из поднете изборне листе проистичу околности које указују на закључак да основни циљ подношења изборне листе није представљање и заступање интереса националне мањине, нити заштита и побољшање права припадника националне мањине, у складу са међународним правним стандардима, да је на основу увида у Посебан бирачки списак националних мањина констатовано да је на територији градске општине Обреновац само једно лице уписано у поменути посебан бирачки списак као припадник влашке националне мањине и да се исто лице не налази на предложеној листи кандидата за одборнике; да у складу са чланом 75. став 3. Изборна комисија може да затражи мишљење надлежног националног савета националне мањине о томе да ли одређена изборна листа може имати положај изборне листе националне мањине; да је Изборна комисија градске општине Обреновац затражила мишљење надлежног Националног савета, након

пријема Изборне листе, а пре доношења одлуке којом је одбијено проглашење Изборне листе; да је Изборна комисија прибавила мишљење Националног савета Влаха у Републици Србији број: 62-400/2024 дана 13.05.2024. године да Изборна листа ГЛАС ПРАВЕДНЕ СРБИЈЕ - ИСКОРАК ЗА ОБРЕНОВАЦ коју је Изборној комисији градске општине Обреновац поднела ВЛАШКА СТРАНКА МОСТ не може имати положај изборне листе Влашке националне мањине; да је чланом 76. Закона о локалним изборима (забрана да се изигра закон) прописано да Изборна комисија решењем одбија предлог да се одређеној листи утврди да има положај изборне листе националне мањине; да је Изборна комисија градске општине Обреновац утврдила да у конкретном случају, с обзиром на услове прописане Законом о избору народних посланика и Законом о локалним изборима, не постоји могућност за доношење Закључка којим се подносиоцу изборне листе налаже отклањање недостатака изборне листе, како се то неосновано предлаже у приговору, с обзиром да је наведени недостатак изборне листе законом утврђени разлог за одбијање проглашења изборне листе, да Изборна комисија сматра да докази које је подносилац приговора приложио уз приговор нису од значаја за другачије одлучивање у овом поступку.

Одредбом члана 8 став 1 Закона о локалним изборима ("Сл. гласник РС" бр. 14/2022 и 35/24) прописано је да се одредбе закона којим се уређује избор народних посланика („Службени гласник РС" бр. 14/22) сходно примењују и на локалне изборе у питањима која овим законом нису посебно уређена.

Одредбом чл. 25 став 1 тачка 6 Закона о локалним изборима прописано је да Изборна комисија доноси решење којим проглашава, одбацује или одбија да прогласи изборну листу, закључак којим налаже подносиоцу изборне листе да отклони недостатке изборне листе.

Одредбом чл. 41 Закона о локалним изборима прописано је да **на изборној листи мора бити најмање 40% припадника мање заступљеног пола, тако да међу сваких пет кандидата по редоследу на листи (првих пет места, других пет места и тако до краја) морају бити три припадника једног и два припадника другог пола.**

Одредбом члана 75 став 1 Закона о избору народних посланика („Службени гласник РС" бр. 14/22) прописано да Републичка изборна комисија решењем проглашава благовремено поднету и уредну изборну листу уз коју је приложена сва законом прописана документација и која испуњава све законом прописане услове за проглашење.

Одредбом чл. 77 Закона о избору народних посланика прописано је да Републичка изборна комисија решењем **одбија да прогласи изборну листу** ако је за народног посланика предложено лице које нема изборно право, које је кандидат за народног посланика на раније проглашеној изборној листи или које је носилац раније проглашене изборне листе, **ако нису поштована законска правила о заступљености полова на изборној листи** и ако назив подносиоца изборне листе и назив изборне листе нису одређени у складу са законом.

Одредбом чл. 78 Закона о избору народних посланика прописано је да ако подносилац изборне листе није приложио сву документацију која се доставља уз

изборну листу и ако постоје други недостаци за проглашење изборне листе који не представљају основ за одбацивање или одбијање изборне листе, Републичка изборна комисија доноси закључак којим налаже подносиоцу да те недостатке отклони у року од 48 часова од објављивања тог закључка на веб-презентацији и указује му коју документацију треба да достави, односно шта треба да уради да би отклонио те недостатке и упозорава га на правне последице ако не отклони недостатке у року.

Полазећи од утврђеног стања у списима предмета који се односе на ову изборну ствар и цитираних одредаба важећих Закона о локалним изборима и Закона о избору народних посланика, Виши суд је оценио да је Изборна комисија Градске општине Обреновац правилно поступила када је решењем Број: 001684446 2024 04282 004 007 013 005 04 002 од 16.05.2024. године одбила приговор ВЛАШКЕ СТРАНКЕ МОСТ, Петровац на Млави, као подносиоца изборне листе ГЛАС ПРАВЕДНЕ СРБИЈЕ-ИСКОРАК ЗА ОБРЕНОВАЦ, изјављен против решења Број: 001631838 2024 04282 004 007 000 001 04 003 од 13.05.2024. године којим је одбијено проглашење изборне листе под називом ГЛАС ПРАВЕДНЕ СРБИЈЕ-ИСКОРАК ЗА ОБРЕНОВАЦ.

Наиме, како у поднетој изборној листи ГЛАС ПРАВЕДНЕ СРБИЈЕ-ИСКОРАК ЗА ОБРЕНОВАЦ није испоштован редослед да се међу сваких пет кандидата налазе три припадника једног и два припадника другог пола, јер су у изборној листи под редним бројем 11 – 15 наведена четири кандидата који чине припадници једног пола и један кандидат који је припадник другог пола, а што је жалилац учинио неспорним, то је супротно жалбеним наводима Изборна комисија Градске општине Обреновац једино могла да донесе одлуку којом одбија проглашење исте, имајући у виду императивне одредбе из чл.41 Закона о локалним изборима и чл. 77 Закона о избору народних посланика.

Стим у вези неосновани су наводи жалбе да је сходно чл.25 ст.1 тач.6 Закона о локалним изборима Изборна комисија била дужна да донесе Закључак којим налаже подносиоцу изборне листе да отклони недостатке изборне листе, јер је сходно чл. 77 Закона о избору народних посланика овај недостатак за проглашење изборне листе изричито одређен као основ за одбијање изборне листе, те није било законског основа за налагање подносиоцу да отклони наведени недостатак, имајући у виду императивну одредбу чл. 78 Закона о избору народних посланика.

Неосновани су жалбени наводи да су првостепено и другостепено решење Изборне комисије градске општине Обреновац од 13.05.2024. године и од 16.05.2024. године неуредна јер у уводу немају број под којим су донети. Наиме, Виши суд је извршио увид у оригинале наведених решења, те је утврдио да су иста снабдевена бројем и датумом доношења, при чему је број решења у складу са уобичајеном праксом управних органа означен на зачељу решења, те да су као таква у складу са законом објављена на веб презентацији РИК-а.

Суд је ценио наводе жалбе којима је указано да је изборна листа поднета у Сурчину под истим условима проглашена без проблема, док је изборна листа у Вождовцу најпре одбијена из истих разлога као листа подносиоца жалбе, али да је Изборна комисија своју одлуку преиначила и на крају прогласила исту, али је нашао да наведено није од утицаја на другачије одлучивање о жалби у конкретном случају,

будући да је суд везан императивним одредбама Закона о локалним изборима и Закона о избору народних посланика којима је регулисана заступљеност полова на изборној листи, а не појединачним одлукама изборних комисија.

Виши суд није ценио жалбене наводе у погледу дела побијаног решења којима се указује на то да поднета изборна листа не испуњава услове да се прогласи за изборну листу националне мањине, јер то није био основ за одбијање проглашења изборне листе решењем Број: 001631838 2024 04282 004 007 000 001 04 003 од 13.05.2024. године, нити постоји одлука којом је одбијен евентуални захтев да се утврди да поднета изборна листа има положај изборне листе националне мањине.

Виши суд је ценио и остале наводе жалбе, али их није посебно образлагао, с обзиром да нису од значаја за другачије одлучивање у овој правној ствари.

На основу члана 40 став 1 и 2 Закона о управним споровима ("Службени гласник РС", бр. 111/09), који се примењује на основу члана 8 став 1 Закона о локалним изборима ("Сл. гласник РС", бр. 14/2022 и 35/24), одлучено је као у изреци пресуде.

**ПРЕСУЂЕНО У ВИШЕМ СУДУ БЕОГРАДУ**  
Дана 20.05.2024. године у 13:00 часова, 6.УЖ. 4/24

**Записничар**  
Павле Бумбић

**Председник већа - судија**  
Милица Стојковић

**За тачност отправка**  
**Управитељ писарнице**  
Весна Обрадовић